

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 24 tháng 11 năm 2023

## BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, người tham gia Chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do Ủy ban nhân dân Tỉnh ký kết, hợp tác đào tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp**  
(Trình tại kỳ họp lần thứ bảy, HĐND Tỉnh Khoá X)

Để chuẩn bị kỳ họp thứ bảy HĐND Tỉnh Khoá X diễn ra từ ngày 09-11/12/2023. Ngày 22/11/2023, Ban Văn hoá - Xã hội (VH-XH) họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, người tham gia Chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do Ủy ban nhân dân (UBND) Tỉnh ký kết, hợp tác đào tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp kèm theo Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 21/11/2023 của UBND Tỉnh<sup>1</sup>. Kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

### 2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, phù hợp với nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh được quy định tại khoản 5 Điều 19 Luật Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015<sup>2</sup> và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Trình tự đề nghị ban hành nghị quyết: Đảm bảo thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

- Hồ sơ trình, gồm:

+ Chủ trương của Thường trực HĐND Tỉnh thống nhất đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 208/HĐND-VP ngày 19/5/2023<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 21/11/2023 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, người tham gia Chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do Ủy ban nhân dân Tỉnh ký kết, hợp tác đào tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

<sup>2</sup> "5. Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội".

<sup>3</sup> Công văn số 208/HĐND-VP ngày 19/5/2023 của Thường trực HĐND Tỉnh V/v cho ý kiến đối với đề nghị của UBND Tỉnh về xây dựng Nghị quyết trình tại các kỳ họp của HĐND Tỉnh khoá X.

+ Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 21/11/2023 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, người tham gia Chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do UBND Tỉnh ký kết, hợp tác đào tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp;

+ Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, người tham gia Chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do UBND Tỉnh ký kết, hợp tác đào tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp;

+ Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số 1801/BC-STP ngày 25/10/2023 và góp ý tại Công văn 1855/STP-XD&KTQBQPPL ngày 31/10/2023;

+ Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành có liên quan và UBND huyện, thành phố tại Công văn số 1022/SLĐTBXH-LĐVLBH ngày 12/5/2023; ngày 25/7/2023, Sở tiếp tục có Công văn số 1654/SLĐTBXH-LĐVLBH góp ý hồ sơ lập đề nghị xây dựng Nghị quyết và đề nghị Văn phòng UBND Tỉnh đăng tải dự thảo Nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử Tỉnh; Sở tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 2421/SLĐTBXH-LĐVLBH ngày 27/10/2023 và Báo cáo số 393/BC-SLĐTBXH ngày 21/11/2023.

#### **4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Ngày 08/12/2020, HĐND Tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 392/2020/NQ-HĐND quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, người lao động đi thực tập và thực tập nâng cao tay nghề; người tham gia Chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do UBND Tỉnh ký kết giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Qua 03 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 392/2020/NQ-HĐND đã đạt được những kết quả tích cực, tuy nhiên, trong quá trình thực hiện đã phát sinh những vấn đề khó khăn, vướng mắc trong tổ chức triển khai thực hiện như nội dung Tờ trình của UBND Tỉnh đã nêu<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> (1) Về đối tượng áp dụng: Do đây là chính sách đặc thù của Tỉnh nên đối tượng áp dụng chưa có quy định là người lao động thường trú trên địa bàn Tỉnh đi làm việc ở nước ngoài thông qua các doanh nghiệp dịch vụ mà Tỉnh đã phối hợp. Vì vậy, công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp hoạt động dịch vụ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài gặp khó khăn, khó kiểm soát; (2) Đối tượng áp dụng tại điểm a, khoản 4, Điều 1 của Nghị quyết trùng với đối tượng quy định tại Nghị định số 61/2015/NĐ-CP, Nghị định số 74/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 61/2015/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BLĐTBXH-BTC; (3) Nghị quyết chưa quy định chính sách hỗ trợ vay cho đối tượng là người lao động đi làm việc thời vụ, làm việc ngắn hạn; (4) Việc hỗ trợ người lao động học ngoại ngữ, bồi dưỡng kiến thức cần thiết là một mức chung, chưa thể hiện cụ thể từng mục chi phí hỗ trợ là bao nhiêu nên khó khăn việc thanh, quyết toán; (5) Nghị quyết quy định hỗ trợ người lao động học ngoại ngữ, bồi dưỡng kiến thức cần thiết khi bắt đầu nhập học nhưng có một số lao động được hỗ trợ bỏ học giữa chừng, không tham gia đi làm việc ở nước ngoài, không đúng với chủ trương của Nghị quyết nên không có hồ sơ thanh, quyết toán; (6) Chính sách ban hành chưa có nội dung quy định về thủ tục hành chính, trình tự đề thanh quyết toán; cơ quan được giao giải quyết thủ tục hành chính thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ; (7) Nghị quyết quy định mức vay 100% chi phí khi tham gia đi làm việc ở nước ngoài nhưng chưa không chế mức tối đa, nên đã phát sinh chi phí vay cao hơn 100 triệu đồng, trong khi đó quy định tại khoản 5 Điều 1 Nghị định 74/2019/NĐ-CP của Chính phủ thì mức vay từ 100 triệu đồng trở lên phải có tài sản bảo đảm tiền vay; (8)

Căn cứ khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định HĐND Tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: "*4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương*".

Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp và thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định: "*3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...*" và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan khác; trên cơ sở kế thừa Nghị quyết số 392/2020/NQ-HĐND thì việc HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này<sup>5</sup> là cần thiết, phù hợp tình hình thực tế, đúng thẩm quyền và có cơ sở pháp lý.

## **5. Nội dung dự thảo Nghị quyết**

### **5.1. Về thể thức, bố cục**

Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Nội dung dự thảo Nghị quyết thực hiện theo quy định mẫu số 42, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

### **5.2. Về nội dung**

- Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, người tham gia chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do UBND Tỉnh ký kết, hợp tác đào tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp trên cơ sở kế thừa Nghị quyết 392/2020/NQ-HĐND và vận dụng các chính sách hỗ trợ cho người thuộc hộ nghèo, cận nghèo, thân nhân người có công với cách mạng được quy định tại Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BLĐTĐ-BHXH-BTC; phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, thời gian thực hiện Nghị quyết mang tính lâu dài, ổn định, đảm bảo việc thực hiện thường xuyên, liên tục.

---

Nguồn kinh phí thực hiện được quy định là nguồn tín dụng ưu đãi, Quỹ quốc gia về việc làm tại Ngân hàng Chính sách xã hội, tuy nhiên nguồn này không được Trung ương hỗ trợ.

<sup>5</sup> Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, người tham gia Chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do UBND Tỉnh ký kết, hợp tác đào tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Nội dung hỗ trợ của dự thảo Nghị quyết này có bổ sung thêm đối tượng người lao động đi làm việc thời vụ ở nước ngoài theo Nghị quyết của Chính phủ về thí điểm đưa người lao động đi làm việc thời vụ theo hình thức hợp tác giữa các địa phương của hai nước; mức hỗ trợ khám sức khỏe và mức cho vay của đối tượng lao động tham gia Chương trình học và thực hành tại doanh nghiệp ở nước ngoài do UBND Tỉnh ký kết, hợp tác đào tạo; cao hơn so với Nghị quyết 392/2020/NQ-HĐND được vận dụng và so sánh tại Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BLĐTBXH-BTC, phù hợp thực tế lao động của Tỉnh trong thời gian qua và điều kiện cân đối ngân sách địa phương. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết **không quy định đối tượng người lao động đi thực tập và thực tập nâng cao tay nghề** so với Nghị quyết 392/2020/NQ-HĐND do luật mới không quy định và trong 03 năm thực hiện Nghị quyết 392/2020/NQ-HĐND không có lao động tham gia Chương trình này.

- Dự thảo Nghị quyết này quy định việc chi hỗ trợ đối với người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng do phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện, thành phố thực hiện, tạo điều kiện thuận lợi cho người lao động tại các địa phương.

### **5.3. Các nội dung thẩm tra qua thảo luận của đại biểu là thành viên Ban VH-XH và các sở, ngành có liên quan. Cơ quan trình thống nhất với các nội dung thẩm tra như sau:**

- Tại điểm a, khoản 1, Điều 2, thống nhất bổ sung cụm từ *Ký kết* vào đoạn “... Người lao động đi làm việc ở nước ngoài thông qua các doanh nghiệp hoạt động dịch vụ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài (sau đây gọi tắt là doanh nghiệp hoạt động dịch vụ) đã *ký kết* phối hợp với cơ quan chuyên môn của Tỉnh quản lý về lao động để tuyển dụng lao động đưa đi làm việc ở nước ngoài.” của dự thảo Nghị quyết nhằm để quy định chặt chẽ việc hợp tác của doanh nghiệp tuyển dụng lao động đối với địa phương. Đồng thời, đảm bảo quyền lợi và trách nhiệm của doanh nghiệp đối với người lao động Tỉnh nhà.

- Tại Điều 3: Ban VH-XH nhận thấy nếu không quy định rõ nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ cho người lao động do Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội cấp huyện thực hiện sẽ gây khó khăn khi triển khai thực hiện Nghị quyết. Do đó, thống nhất bổ sung khoản 5 với nội dung sau: “5. *Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách nhà nước đảm bảo nguồn kinh phí thực hiện theo phân cấp ngân sách.*”

- Thống nhất với nội trình tại điểm b, khoản 1, Điều 4 quy định: “... Trường hợp mức vay từ 100.000.000 đồng (một trăm triệu đồng) trở lên thì phải có tài sản bảo đảm tiền vay theo quy định của pháp luật về giao dịch bảo đảm” theo quy định tại khoản 13, Điều 1 Nghị định số 74/2019/NĐ-CP của Chính phủ<sup>6</sup>.

- Tại điểm c, khoản 1, Điều 4, Ban VH-XH nhận thấy nếu quy định cho vay mức tối đa 100% chi phí, nhưng không quá 25.000.000 đồng/người, như vậy

<sup>6</sup> Nghị định số 74/2019/NĐ-CP ngày 23/9/2019 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và quỹ quốc gia về việc làm.

nếu phát sinh chi phí cao hơn mức quy định này thì Nghị quyết sẽ khó thực hiện. Do đó, thống nhất bỏ cụm từ: “... vay một lần tối đa bằng 100% chi phí theo thông báo của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội...” thay thế bằng “... vay một lần theo chi phí thực tế do Sở Lao động – Thương binh và Xã hội thông báo, nhưng tối đa không quá 25.000.000 đồng (hai mươi lăm triệu đồng)/người...” vào dự thảo Nghị quyết.

- Tại điểm d, khoản 1, Điều 4, Ban VH-XH nhận thấy nếu quy định cho vay mức tối đa 100% chi phí, nhưng không quá 80.000.000 đồng/người, như vậy nếu phát sinh chi phí cao hơn mức quy định này thì Nghị quyết sẽ khó thực hiện. Do đó, thống nhất bỏ cụm từ: “... vay một lần tối đa bằng 100% chi phí ghi trong hợp đồng tư vấn...” thay thế bằng “... được vay một lần chi phí ghi trong hợp đồng tư vấn, nhưng tối đa không quá 80.000.000 đồng (tám mươi triệu đồng)/người...” vào dự thảo Nghị quyết.

**5.4. Các nội dung còn lại:** Ban VH-XH thống nhất theo dự thảo Nghị quyết.

Kính trình đại biểu HĐND thảo luận, xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT/HĐND, UBND Tỉnh;
- Các Ban HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND. Đề.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Đoàn Duy Thuỳ Ngân**